

Роль государства в лесной политике Финляндии

2.3.2011

Юха Ояла

Министерство сельского и лесного хозяйства, Лесной департамент



Содержание доклада

1. Исходная информация
2. Ключевые вызовы в лесной политике
3. Национальная лесная программа
4. Изменения в системе хозмероприятий в лесах





19-й век / начало 20-го века



21-й век -

Результаты лесной политики говорят сами за себя



Инструменты лесной политики Финляндии

Лесной кодекс

- Условия ведения лесного хозяйства
- Принцип устойчивости - биоразнообразие
- Управление и контроль

Экономические стимулы

- Финансирование устойчивого лесного хозяйства в объеме 80 млн евро в год
- Программа «Metso»; природопользование 11,3 млн евро в год
- Дотация на энергию (короткомерная древесина) 13 млн евро в год
- Дотации в налоговой базе

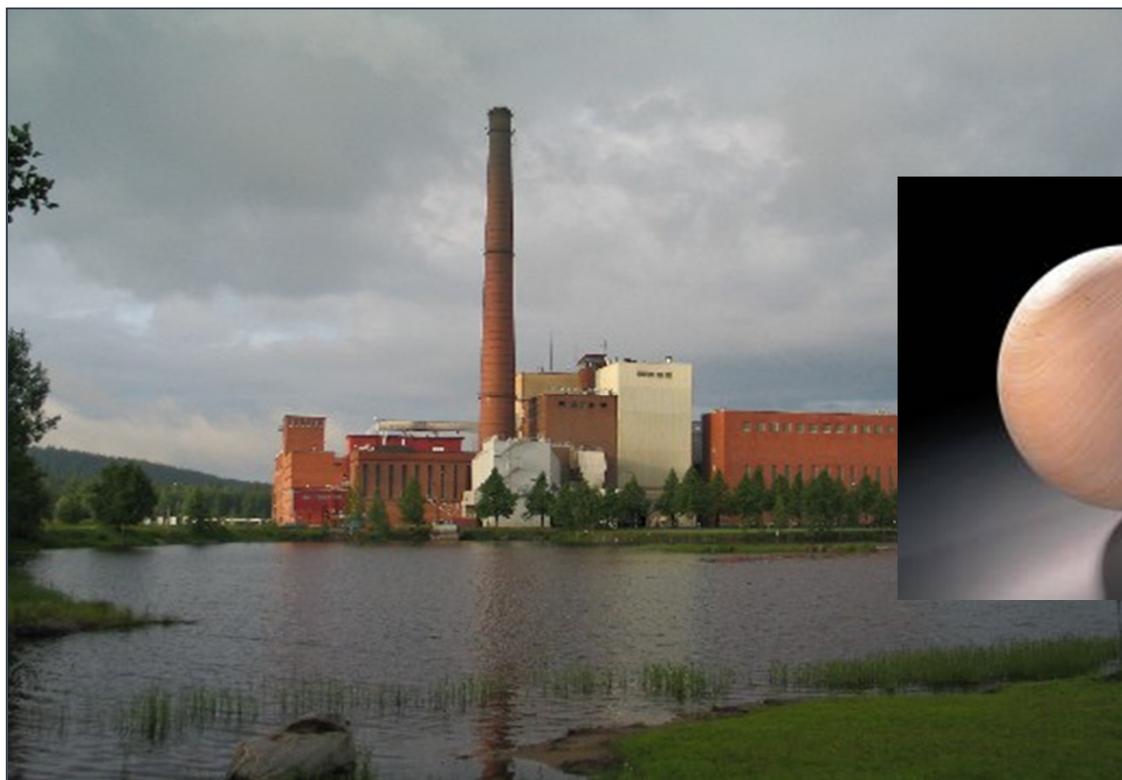
Консультации и информация о лесных ресурсах

- Региональное и индивидуальное лесоустройство
- Консультации и обучение

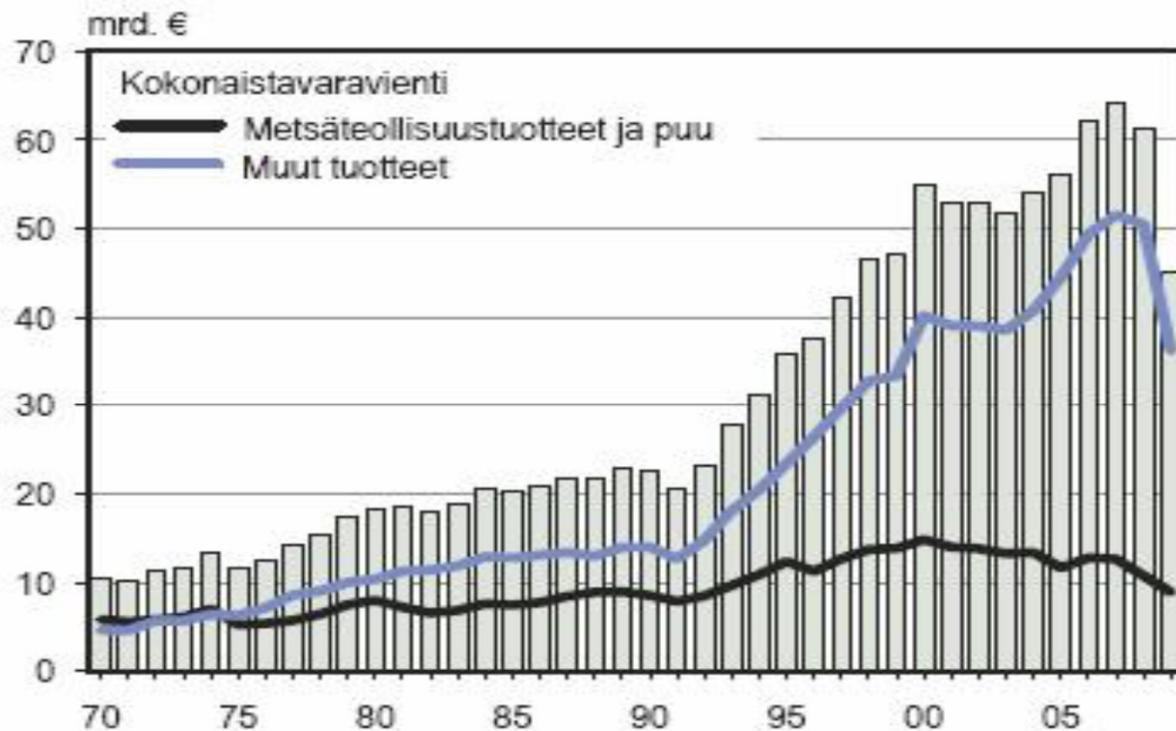
Лесохозяйственные объединения
105 объединений



Вызовы в лесной политике



Объем экспорта ЛПК Финляндии не увеличился пропорционально росту суммарного экспорта товаров



Kuva 1. Suomen tavaravienti 1970–2009 vuoden 2009 rahanarvossa (muunnos tukkuhintaindeksi, 1949=100)

ИСТОЧНИК: Metla



Структурные изменения в ЛПК привели к закрытию предприятий, однако его деятельность по-прежнему охватывает всю территорию Финляндии

Заводы по производству бумаги

Заводы по производству картона

Целлюлозные фабрики

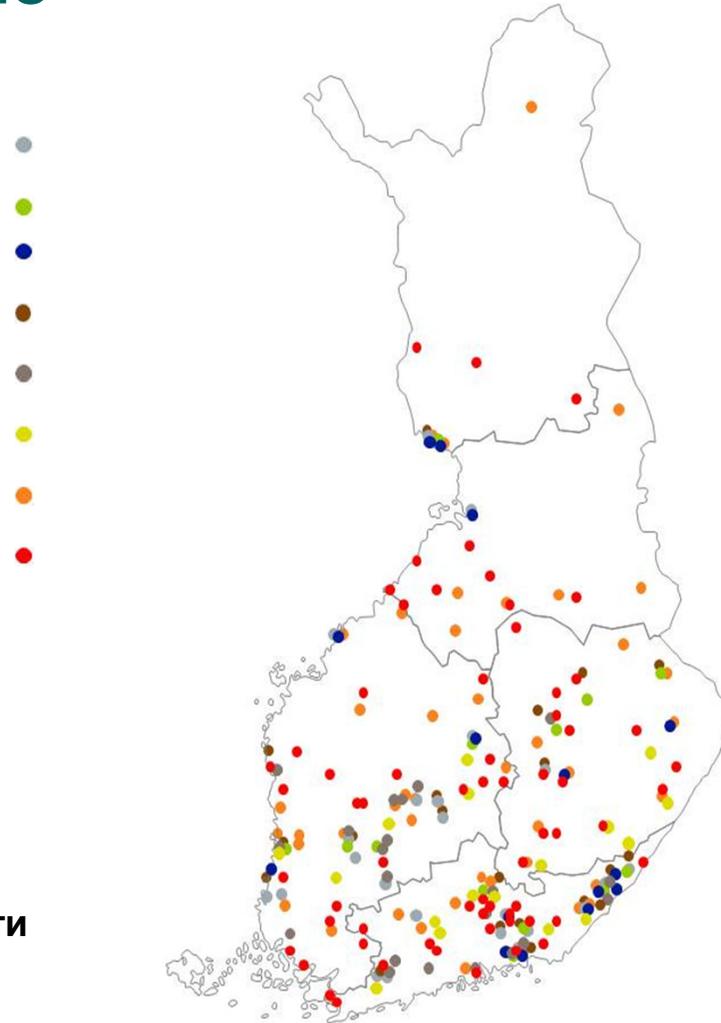
Изготовители механических масс и полуцеллюлозы

Заводы по переработке бумаги и картона

Заводы по производству фанеры, ДСП и ДВП

Лесопильные заводы

Столярная промышленность

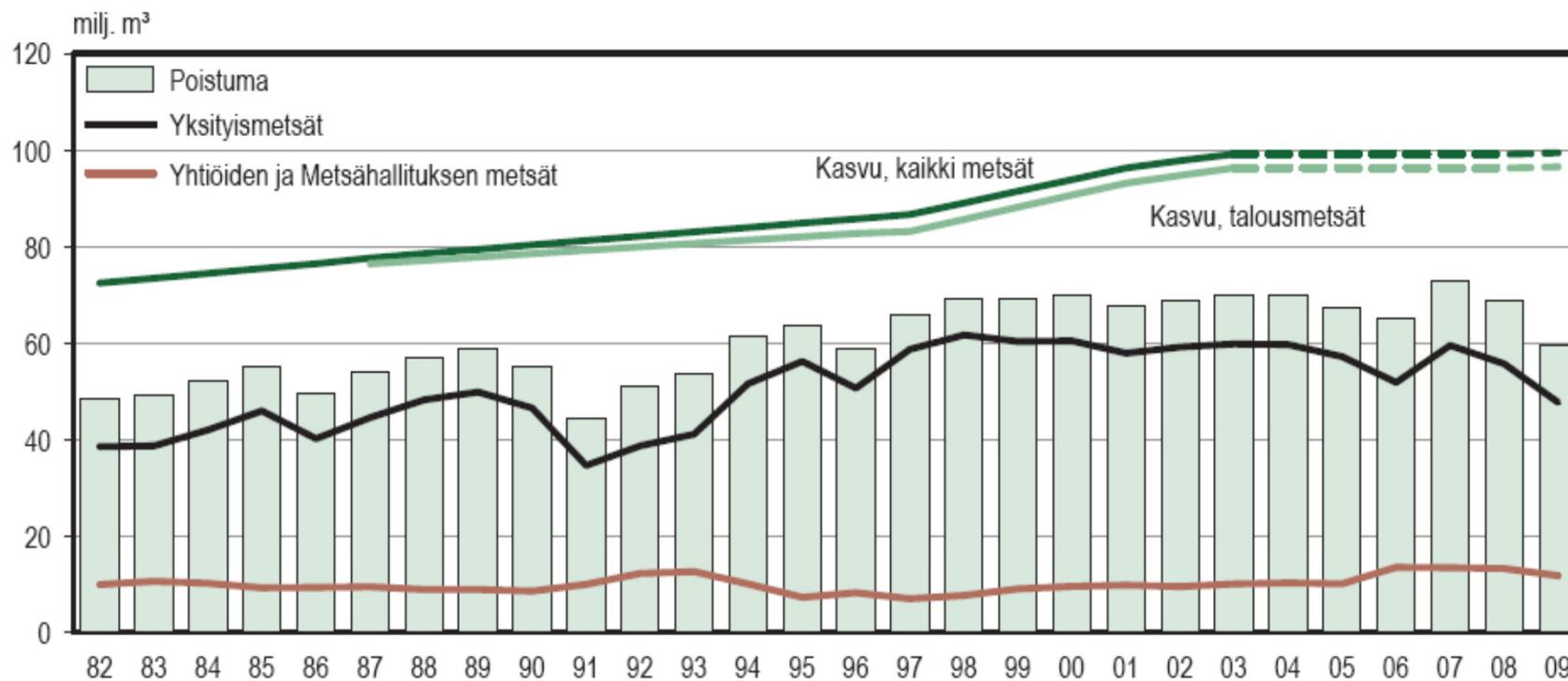


Источник: Ассоциация лесной промышленности Финляндии



Прирост древостоя в лесах Финляндии составляет в настоящий момент около 100 млн куб.м в год

Применение древесины сократилось, а прирост увеличивается – это обеспечивает возможность повышения объемов рубок на 10-15 млн куб.м в год



Kuva 3. Puuston kasvu ja poistuma 1982–2009

Источник:
Metla

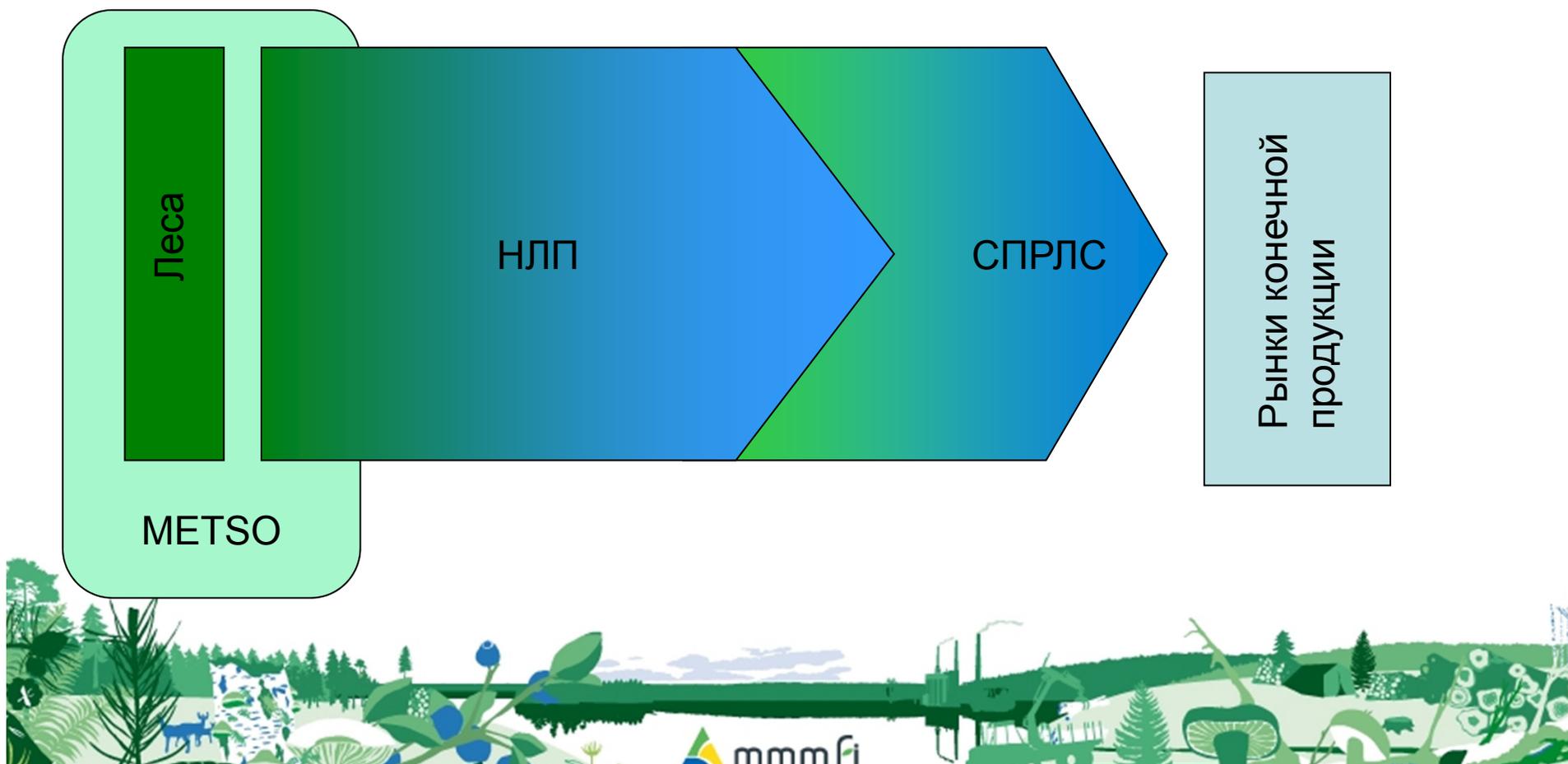


Национальная лесная программа



Стратегии развития лесного сектора: Национальная лесная программа (НЛП) и стратегическая программа развития лесного сектора (СПРЛС)

- НЛП (Министерство сельского и лесного хозяйства) сконцентрирована, главным образом, на начальных звеньях ценностной цепочки, а СПРЛС (Министерство труда и экономического развития) – на ее конечных звеньях
- Программы имеют общие звенья в цепочке
- Программы дополняют друг друга

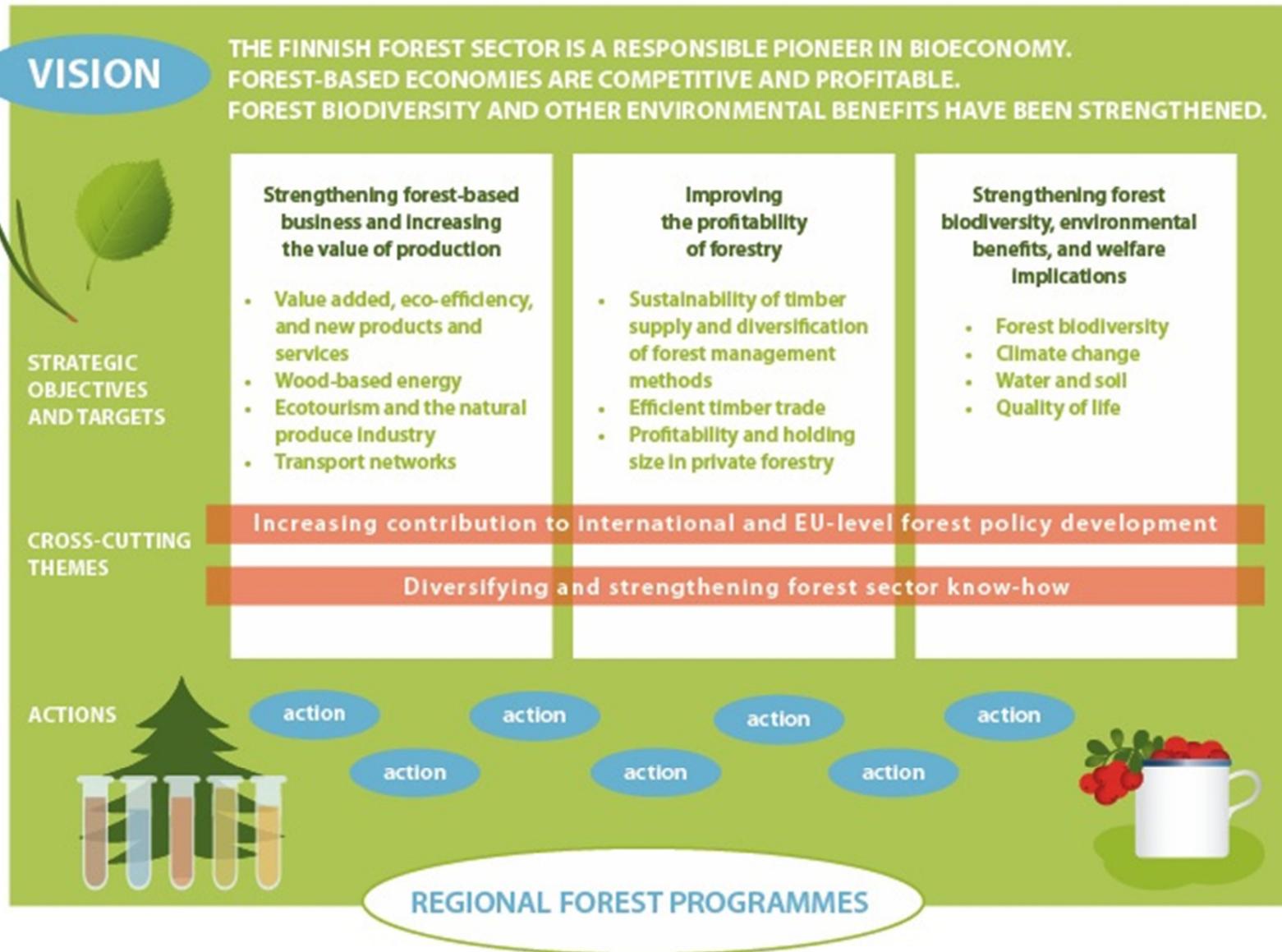


Национальная лесная программа до 2015 года

Национальная лесная программа до 2015 года представляет собой комплексную программу развития, разработанную совместно всеми структурами лесного сектора и утвержденную Госсоветом (правительством) Финляндии 16.12.2010. Главная цель программы – повышение уровня благосостояния посредством устойчивого лесопользования.



Структура национальной лесной программы



Ключевые цели национальной лесной программы до 2015 года

- Рост стоимости производства и экспорта лесной и деревянной продукции на 20 %
- Рост объема рубок финской деловой древесины до 65-80 млн кубометров в год
- Удвоение годового объема использования лесной щепы до 10-12 млн куб.м
- Удвоение доли качественных по своему состоянию питомников и молодых выращиваемых лесов по меньшей мере до 40 %
- Увеличение ежегодного прироста древостоя до 100-110 млн куб.м
- Увеличение финансового результата от хозяйственной деятельности в частных лесах по меньшей мере до 110 евро/га
- Соответствие транспортных сетей и терминалов потребностям в перевозках
- За счет мероприятий в рамках программы METSO обеспечивается расширение территорий с разноуровневой защитой на 178 000 – 268 000 га (включая проекты природопользования)
- Связывание углерода лесными экосистемами до уровня 10–20 млн т CO₂-экв. в год
- Увеличение объема государственного финансирования научных исследований и разработок до 200 млн евро в год
- Подготовка профессиональных кадров различного уровня в соответствии с потребностями в рабочей силе
- Укрепление целенаправленной координации решения вопросов международного характера и на уровне ЕС



Общие задачи в лесном секторе Финляндии 2011-

- Пересмотр Лесного кодекса, 2011-2012 гг.
- Реорганизация системы управления лесным хозяйством (Лесные центры, Tarjo, Metsähallitus), 2011-
- Реализация обновленной НЛП – практическая реализация поставленных целей путем выполнения региональных лесных программ, 2011 г.
- Внедрение электронной системы обслуживания (Metsään.fi) лесовладельцев, 2011-
- Обеспечение роста эксплуатации возобновляемых источников энергии (дотация на энергию, короткомерная древесина), 2011-
- Совершенствование работы рынка древесины (рабочая группа по рынкам древесины)
- Ускорение притока инвестиций в страну

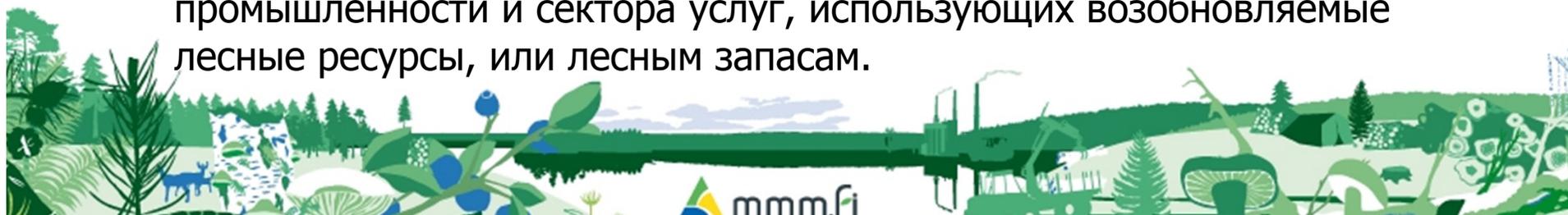


Изменения в системе хозмероприятий в лесах



В подоплеке - изменения в обществе и отношениях собственности на леса:

- Значение нематериальных ценностей выращивания лесов возрастает, приближаясь к уровню экономических ценностей. Многие лесовладельцы обращают особое внимание также и на рекреационные, природоохранные и ландшафтные аспекты лесохозяйственной деятельности.
- Наряду с этим, значительная часть лесовладельцев ожидает более высоких доходов от своих капиталовложений и инвестиций.
- В системе других общественных ценностей и целей, связанных с использованием возобновляемых природных ресурсов и другими экосистемными услугами, также произошли изменения.
- Роль лесного хозяйства и лесной промышленности как части народного хозяйства Финляндии остается существенной, несмотря на снижение относительного значения лесной промышленности.
- Нормативно-правовое регулирование лесного хозяйства можно сократить без нанесения ущерба предпосылкам функционирования промышленности и сектора услуг, использующих возобновляемые лесные ресурсы, или лесным запасам.



Новые направления нормативно-правового регулирования хозмероприятий в лесах:

- Рабочая группа предлагает актуализировать Лесной кодекс и принятые на его основе нормы, правила и рекомендации в связи с переменами, произошедшими в обществе, а также в целях и ценностях лесовладельцев.
- Лесное хозяйство представляет собой экономическую деятельность, и по мнению рабочей группы, отношение к лесовладению и лесному бизнесу должно измениться. Лесной бизнес должен регулироваться со стороны законодательства в меньшей степени, нежели в настоящее время.
- Следует с большим доверием относиться к мнениям лесовладельцев, их способности к постановке целей и принятию решений, а также их ответственности за использование собственных лесных ресурсов и сохранение их ценности. Консультации и услуги для лесовладельцев следует сделать разнообразнее, обращая особое внимание на развитие маркетинга этих услуг.
- Следует пересмотреть и уточнить содержание, границы и толкование норм и правил, а также контроль их соблюдения. Кроме того, необходимо заново рассмотреть и оценить принципы рекомендаций по уходу за лесами и лесопользованию, а также их влияние на рентабельность лесного хозяйства.
- Целями пересмотра методов хозмероприятий должно стать наращивание значимости различных целей лесовладельцев и увеличение количества вариантов хозмероприятий в нормах, правилах и рекомендациях, сокращение и четкое определение детального регулирования, повышение конкурентоспособности и рентабельности лесного хозяйства, а также укрепление и целесообразное увеличение его экологической и социальной устойчивости.



Новые направления нормативно-правового регулирования хозмероприятий:

- пересмотр и увеличение четкости Лесного кодекса, постановления и рекомендаций в целях более оптимального учета целей, которые лесовладельцы ставят в отношении лесохозяйственной деятельности, и одновременного расширения полномочий лесовладельцев по принятию решений,
- либерализация детального регулирования хозмероприятий, предписываемого Лесным кодексом и постановлением,
- сохранение и мониторинг обязательства по лесовозобновлению,
- вместе с тем, устранение обязательства по лесовозобновлению в отношении болотистых лесов, где инвестиции в выращивание новых поколений деревьев являются экономически нерентабельными (вкл. ремонт осушительной сети) или где ведется или планируется восстановление экосистем,
- либерализация нормирования в отношении спелости древостоя или вообще отказ от нормирования с последующей оценкой и тщательным мониторингом воздействия этой меры на экономическую, экологическую и социальную устойчивость,
- сохранение минимального требования для древостоя, остающегося в результате рубки ухода, и в случае несоблюдения наложение обязательства по возобновлению вне зависимости от способа реализации хозмероприятий, а также уточнение количества оставшегося древостоя, в том числе, в целях обеспечения возможности ведения лесного хозяйства с разновозрастным по своей структуре древостоем,
- утверждение выращивания разновозрастного древостоя и проведения группово-постепенных рубок в качестве методов хозмероприятий,
- упрощение принципов и индикаторов контроля в отношении Лесного кодекса.



Благодарю за внимание

juha.ojala@mmm.fi

